

Determinazione n. 247

del 10/02/2025

Oggetto: Determinazione a contrarre e indizione della procedura ristretta per l'affidamento in concessione dei servizi di trasporto pubblico locale (TPL) , urbano ed extraurbano, oltre al servizio aggiuntivo di Occhiobello del Bacino di Rovigo - ai sensi del Regolamento CE N. 1370/2007.

Il Dirigente

VISTA la delibera n. 39 del 13/12/2024 con la quale il Consiglio Provinciale ha approvato il Bilancio di previsione 2025/2027 e il Documento Unico di Programmazione 2025-2027;

VISTO il decreto n. 4 del 13/01/2025 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione - P.E.G. 2025-2027 e assegnazione delle risorse umane, finanziarie e strumentali;

VISTO il decreto n. 13 del 31/01/2025 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2025/2027;

RICHIAMATA la delibera n. 6 del 22/04/2024 avente ad oggetto "Approvazione del Rendiconto di Gestione per l'esercizio finanziario 2023" con la quale il Consiglio Provinciale ha approvato il Rendiconto di Gestione 2023;

RICHIAMATO il decreto n. 66 del 31/07/2024 di approvazione della nuova macrostruttura organizzativa dell'Ente. Pesatura e assegnazione incarichi dirigenziali nel quale l'Area Personale e Servizi viene affidata alla sottoscritta fino al 31/12/2025;

RAMMENTATO che a ogni Dirigente è affidata la gestione delle spese di competenza dell'Area assegnatagli per il raggiungimento degli obiettivi contenuti nel P.E.G. e che a lui spetta disporre i modi di aggiudicazione delle varie spese ai sensi degli articoli 107 e 192 del d.lgs. 267/2000;

PREMESSO che il D.Lgs. n. 422/1997 ha conferito alle Regioni ed agli Enti Locali funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'art. 4, comma 4, della L. 59/1997;

PREMESSO inoltre che la L.R. 25/98 individua la modalità organizzativa e attribuisce le competenze tra i soggetti in materia di TPL, in particolare l'art. 6 articola il trasporto pubblico locale regionale su gomma in bacini ottimali ed omogenei, corrispondenti alle province;

RICHIAMATO l'art. 3 bis del D.L. 138/2011, convertito in Legge 148/2011, che dispone la competenza alle Regioni di organizzazione dello svolgimento dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, tra i quali i servizi di trasporto pubblico locale, definendone il perimetro degli



ambiti o bacini territoriali ottimali ed omogenei, tali da consentire economie di scala, e di differenziazione idonee a massimizzare l'efficienza del servizio, istituendo o designando gli Enti di Governo degli stessi;

RICHIAMATA le Deliberazioni n. 1990/2010 e n. 2048/2013 della Giunta Regionale del Veneto, con cui si è definito il perimetro dei bacini territoriali ottimali ed omogenei dei servizi di trasporto pubblico locale, individuando la scala provinciale quale dimensione territoriale ottimale per la gestione di tali servizi per Rovigo, comprendente l'insieme di servizi di trasporto pubblico urbano del capoluogo ed extraurbano ricadenti nel territorio provinciale;

RICHIAMATA la Convenzione stipulata dalla Provincia di Rovigo e dal Comune capoluogo, in attuazione della D.G.R. del 19 novembre 2013 n. 2048, in data 16 aprile 2014 e per la durata di 11 anni, per mezzo della quale il Comune ha delegato alla Provincia le proprie funzioni amministrative in materia di TPL, da esercitare all'interno dell'Ente di governo del Bacino di Rovigo;

DATO ATTO pertanto che la Provincia di Rovigo, in qualità di Ente di Governo di Bacino, ha avviato la procedura di gara per l'affidamento dei servizi di TPL su gomma urbani ed extraurbani del Bacino di Rovigo ed in particolare ha:

- pubblicato l'Avviso di pre-informazione (GUCE n.2016/S 014-019663), di cui all'art. 7, paragrafo 2 del Regolamento (CE) 1370/2007;
- redatto la Relazione sui lotti di gara e inviata all'ART (ai sensi della Misura 6 della Delibera 48/2017);
- convocata la seduta pubblica di Consultazione con i portatori di interesse;
- redatto il Piano del Trasporto Pubblico Urbano del Comune di Rovigo, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 439 del 09/11/2023 ;
- redatto il Piano di Bacino del Trasporto Pubblico Locale Extraurbano, adottato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 21 del 15/11/2023;
- Pubblicato la Relazione di Affidamento di cui alla Misura 2 Delibera ART. 154/2019, approvata con Deliberazione del Consiglio provinciale n. 15 del 29/07/2024 con i seguenti documenti allegati alla stessa relazione (ovvero il Piano di accesso al dato -PAD-, le Condizioni minime di qualità -CMQ- e gli Indicatori di performance -KPI-);
- preso atto con deliberazione del Consiglio provinciale n. 36 del 13/12/2024 della deliberazione dell'Organo Comune n.4 del 04/12/2024 (assunta al protocollo con n. 29629 di pari data), con cui è stata approvata la Relazione di Affidamento, aggiornata con le prescrizioni formali indicate dall'Autorità di Regolazione dei Trasporti e il nuovo Gant di gara;

VERIFICATO, infine, che la procedura ha come oggetto l'affidamento del servizio di trasporto pubblico di passeggeri ai sensi del Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento e del Consiglio europeo, del 23 ottobre 2007, la stessa non è soggetta alla disciplina di cui al D.lgs. 36/2023 (c.d. "Nuovo Codice Appalti) ai sensi dell'art. 149 il quale chiarisce che "sono escluse dall'applicazione delle disposizioni del codice [...] le concessioni di servizi di trasporto pubblico di passeggeri ai sensi del regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 23 ottobre



2007”;

RICHIAMATO l’art. 7 della predetta Convenzione di delega, che attribuisce alla Provincia di Rovigo – in qualità di Ente di governo – le funzioni in materia di trasporto pubblico locale, tra cui l’affidamento dei servizi di TPL, con il vincolo di aggiudicare la procedura concorsuale secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa;

RICHIAMATO quanto indicato nella Relazione di affidamento, ovvero che la Provincia ha optato per un affidamento “per il mercato” rispetto ad altre forme (“in house” e “gara a doppio oggetto”), sia per avvicinarsi agli orientamenti normativi presenti nella legislazione, ma soprattutto per la sostanziale consapevolezza che un affidamento competitivo conduce in modo più lineare a benefici economici e qualitativi del servizio;

VERIFICATO inoltre che la scelta operata dall’Ente di governo di Rovigo è coerente con la normativa nazionale e regionale, il D.lgs. 422/1997 infatti all’art. 19 stabilisce che con “lo scopo di incentivare il superamento degli assetti monopolistici e di introdurre regole di concorrenzialità nella gestione dei servizi di trasporto regionale e locale” prevede “il ricorso alle procedure concorsuali per la scelta del gestore del servizio [...] in conformità alla normativa comunitaria e nazionale sugli appalti pubblici di servizio”;

RITENUTO di non suddividere la concessione in lotti poiché, come esplicitato nella Relazione sui lotti di gara redatta ai sensi della Misura 6 - Delibera ART 48/2017 e pubblicata sul sito istituzionale dell’Ente, tale decisione rappresenta un necessario punto di equilibrio tra le esigenze organizzative, logistiche ed economiche, consentendo di raggiungere efficientamenti e al contempo assicurando una piena contendibilità della gara;

INDIVIDUATA la procedura ristretta con invito a 15 concorrenti al massimo come la più appropriata per lo svolgimento della gara, potendosi con essa e con tale numero di partecipanti contemperare l’apertura al mercato e la tutela della concorrenza con una sufficiente speditezza della gara;

RITENUTO in particolare che per l’individuazione dei concorrenti da invitare, qualora siano state presentate più di 15 domande di partecipazione, il parametro più opportuno da impiegare per graduare le domande sia il fatturato generale annuo medio più alto tra quelli presentati, dal quale evincere la maggiore capacità economico finanziaria dei stessi partecipanti;

RITENUTO quale metodo d’aggiudicazione più adatto l’offerta economicamente più vantaggiosa (criterio “qualità/prezzo”) secondo criteri di valutazione che saranno definiti una volta conclusa la fase di qualificazione e prima della spedizione degli inviti ai concorrenti qualificatisi;

CONSTATATO che, come risulta dalla relazione d’affidamento, per una produzione chilometrica totale stimata di 6.526.411 km, la concessione ha un valore totale di € 147.984.588,00 costituito dalle partite “compensazione pubblica, ricavi da traffico, altri ricavi”, con esclusione delle accise che non sono considerate all’interno del valore di gara;

RAMMENTATO altresì che il contratto di concessione sarà stipulato in forma pubblico-amministrativa;



CONSTATATO che per la gara in oggetto il contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione richiesto dalla legge 266/2005 ammonta ad € 880,00;

VERIFICATO pertanto di dover impegnare per l'anno 2025 la somma di € 880,00 (ottocentottanta/00) e di farvi fronte mediante l'utilizzo delle somme di cui al Cap. n. 1570/1 "Spese per servizi finanziari" del Bilancio di previsione 2025/2027, annualità 2025;

VISTO lo schema d'avviso di gara allegato a questa determinazione;

DATO ATTO che il procedimento istruttorio di cui alla presente determinazione è stato condiviso con l'istruttore del servizio di competenza, il cui nominativo è registrato nel gestionale informatico in uso, il quale ha predisposto la proposta di determinazione in oggetto (misura M06 del vigente piano provinciale di prevenzione della corruzione);

DATO ATTO che è stato svolto con esito positivo il controllo di regolarità amministrativa così come previsto dall'art. 147 bis del D.lgs. 18.08.2000 n. 267;

determina

- 1) di considerare le premesse parte integrante del presente provvedimento;
- 2) d'indire una procedura ristretta, come illustrato in motivazione, per l'affidamento della concessione del servizio di trasporto pubblico locale urbano ed extraurbano nel bacino territoriale di Rovigo, approvando l'allegato schema d'avviso di gara;
- 3) di impegnare sul capitolo n. 1570/1 "Spese per servizi finanziari" del Bilancio di previsione 2025/2027, annualità 2025, la somma di € 880,00 quale contributo in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), con sede a Roma in Via Minghetti n. 10, C.F. 97584460584;
- 4) di dare atto che si procederà agli impegni e ai pagamenti osservando il seguente cronoprogramma:

<i>imputazione dell'impegno</i>		<i>pagamento delle somme</i>	
<i>anno</i>	<i>importo in €</i>	<i>anno</i>	<i>importo in €</i>
2025	880,00	2025	880,00
totale	880,00	totale	880,00

- 5) di attestare, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 6 bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, l'insussistenza del conflitto di interessi anche solo potenziale e di gravi ragioni di convenienza che impongano un dovere di astensione dall'esercizio della funzione di cui al presente provvedimento in capo al dirigente firmatario dell'atto medesimo;
- 6) di disporre la pubblicazione dell'avviso sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea nonché



sull'albo telematico e sul profilo di committente della Provincia;

- 7) di stabilire in 45 giorni il termine di pubblicazione e presentazione delle domande di partecipazione;
- 8) di trasmettere al Servizio Gare e Contratti il presente atto al fine di procedere a quanto di competenza;
- 9) di trasmettere, infine, la presente determinazione all'Area Servizi Finanziari e, successivamente, al Servizio Segreteria Generale e Organi Istituzionali per gli adempimenti di rispettiva competenza.

Contro la presente determinazione è possibile presentare ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale del Veneto entro sessanta giorni dalla sua comunicazione o notificazione, oppure ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro centoventi giorni dalla sua comunicazione.

il Dirigente
– dott.ssa Serenella BARBON –

.....

Allegati: - avviso di gara
(impronta: 6E79BA30A0301FD2C45986D568995585CD0C0D717E71B47B4E24B3E0C7D1B5CA)

Zancanaro Sabrina/Barbon Serenella

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti del D.Lgs n.82/2005.